

**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ГУСЕВСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ»
КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

« 14 » октября 2014 года № 937
г. Гусев

**Об утверждении муниципальной программы «Безопасность
муниципального образования «Гусевский городской округ» на 2015 -
2017 годы»**

В соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», от 22.07.2008 № 123 – ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», Концепцией противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009 года

ПОСТАНОВЛЯЮ :

1. Утвердить Программу «Безопасность муниципального образования «Гусевский городской округ» на 2015-2017 годы» согласно приложению №1.
2. Финансовому управлению муниципального образования «Гусевский городской округ» (Газарян Т.Д.) при формировании бюджетов на 2015-2017 годы предусматривать средства на реализацию данной Программы.
3. Данное постановление опубликовать в газете «За доблестный труд».
4. Данное постановление вступает в силу с момента опубликования.
5. Контроль исполнения постановления возложить на К.В. Козлова, первого заместителя главы администрации муниципального образования «Гусевский городской округ».

Глава администрации

Е.Е. Михайлов

Приложение № 1 к постановлению
администрации муниципального образования
«Гусевский городской округ»
от « 14 » октября 2014 г. № 937

**Муниципальная программа
«Безопасность муниципального образования
«Гусевский городской округ» на 2015-2017 годы»**

**г. Гусев
2014 год**

Паспорт

Муниципальной программы «Безопасность муниципального образования «Гусевский городской округ» на 2014-2017 годы»

Ответственный исполнитель муниципальной программы	Первый заместитель главы администрации муниципального образования «Гусевский городской округ»
Соисполнители муниципальной программы	Отдел ГО и ЧС администрации муниципального образования «Гусевский городской округ»
Участники муниципальной программы	Администрация муниципального образования «Гусевский городской округ», ОНД, органы социального обеспечения и социальной защиты, предприятия и организации независимо от форм собственности.
Перечень подпрограмм муниципальной программы	1. Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории муниципального образования «Гусевский городской округ» на 2015-2017 годы» согласно приложению № 1 к программе. 2. Профилактика терроризма и экстремизма в муниципальном образовании «Гусевский городской округ» на 2015-2017 годы» согласно приложению № 2 к программе.
Цели муниципальной программы:	Комплексное обеспечение безопасности населения и объектов на территории муниципального образования «Гусевский городской округ», повышение уровня и результативности борьбы с преступностью, работы в области обеспечения жизнедеятельности населения, устойчивого функционирования объектов и инфраструктуры округа в чрезвычайных ситуациях.
Задачи муниципальной программы:	- предупреждение террористических акций и повышение степени защищенности граждан; - предупреждение проявлений экстремизма, расовой и национальной неприязни, объединение усилий органов местного самоуправления, религиозных деятелей и общественных организаций по их профилактике; - создание условий для снижения рисков и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в учреждениях, подведомственных органам муниципальной власти; - повышение эффективности системы обучения населения и подготовки специалистов служб ГО района и организаций, путём внедрения современных обучающих программ и информационных технологий; - повышение уровня готовности сил и средств (служб) гражданской обороны, к ведению аварийно-спасательных и других неотложных работ на территории муниципального

	образования «Гусевский городской округ»; - ежегодная минимизация ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций, пожаров и происшествий на водных объектах.			
Сроки реализации муниципальной программы	2015-2017 годы			
Объемы бюджетных ассигнований муниципальной программы:	Расходы (тыс. рублей)			
	Всего	2015 год	2016 год	2017 год
Всего	714	413	248	53
Средства бюджета муниципального образования «Гусевский городской округ»	714	413	248	53
Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Обеспечение условий для успешной социокультурной адаптации молодежи. 2. Противодействие проникновению в общественное сознание идей религиозного фундаментализма, экстремизма и нетерпимости. 3. Совершенствование форм и методов работы органов местного самоуправления по профилактике проявлений ксенофобии, национальной и расовой нетерпимости, противодействию этнической дискриминации. 4. Повышение уровня компетентности сотрудников муниципальных учреждений в вопросах миграционной и национальной политики, способах формирования толерантной среды и противодействия экстремизму. 5. Создание эффективной системы правовых, организационных и идеологических механизмов противодействия экстремизму, этнической и религиозной нетерпимости. 6. Снижение количества пожаров, гибели и травматизма людей при пожарах, достигаемое за счет качественного обеспечения органами местного самоуправления первичных мер пожарной безопасности; 7. Сокращение материального ущерба от пожаров. 			

1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы, основные проблемы в сфере безопасности

В условиях усиления террористической угрозы как в мире, так и в нашей стране, необходимо принять дополнительные меры по предупреждению и предотвращению терроризма в любой форме его проявления (применение или угроза применения взрывных устройств, включая ядерные, радиоактивные, химические, биологические, токсические, отравляющие, сильнодействующие ядовитые вещества, захват заложников и другие формы), локализации его последствий.

Особую опасность представляет неконтролируемый оборот оружия, боеприпасов, взрывных устройств и взрывчатых веществ, для обнаружения которых необходимо использовать специальные средства (системы оповещения, фиксации, аппаратно-программные комплексы и т.д.).

Обеспечение безопасности муниципального образования «Гусевский городской округ» является необходимым условием обеспечения жизни и деятельности жителей, соблюдения их законных прав и свобод, эффективного функционирования системы управления, экономики, сохранения на необходимом уровне параметров среды обитания, развития социальной и духовной сфер общества.

Противоречий между общественными и религиозными объединениями и органами местного самоуправления и охраны правопорядка нет. Деятельность данных организаций носят законный характер, массовые мероприятия проводятся санкционировано, нарушений общественного порядка не зафиксировано. Акт терроризма и покушений на терроризм допущено не было.

Основными причинами совершения преступлений экстремистской направленности являются отсутствие у отдельных категорий граждан терпимого отношения к представителям других национальностей, распространение в молодежной среде идей национального превосходства, а также нацистских идей. Ситуация в сфере межнациональных отношений имеет тенденцию к обострению.

Опасным явлением для общества является вовлечение в противоправную деятельность несовершеннолетних, в дальнейшем пополняющих ряды преступников.

Требуют усиления антитеррористической защищенности объекты социальной сферы и спорта, места массового пребывания людей.

Преступная деятельность международных террористических организаций, иные негативные факторы криминогенного, техногенного и природного характера представляют реальные угрозы стабильному развитию муниципального образования «Гусевский городской округ», повышению качества жизни населения.

Мероприятия Программы направлены на дальнейшее развитие наиболее эффективных направлений деятельности по созданию условий для противодействия терроризму;

- охрана жизни и здоровья граждан, имущества;
- обеспечение высокого уровня безопасности жизнедеятельности в муниципальном образовании «Гусевский городской округ».

Состояние защищенности жизни и здоровья граждан, их имущества, государственного и муниципального имущества, а также имущества организаций от пожаров на территории муниципального образования «Гусевский городской округ» продолжает оставаться низким, что является следствием неэффективного функционирования системы обеспечения пожарной безопасности.

Во время пожаров погибают и получают травмы люди. Материальные потери от пожаров исчисляются тысячами рублей. И это без учета косвенного ущерба, вызванного направлением средств на восстановление объектов пострадавших от пожаров.

Основными причинами пожаров являются:

- нарушение правил пожарной безопасности при монтаже и эксплуатации электрооборудования;
- нарушение правил безопасности при эксплуатации печей;
- неосторожное обращение с огнем.

К числу объективных причин, обуславливающих крайнюю напряженность оперативной обстановки с пожарами в жилом секторе следует отнести высокую степень изношенности жилого фонда, отсутствие экономических возможностей поддержания противопожарного состояния зданий, низкая обеспеченность жилых зданий средствами обнаружения и оповещения о пожаре, а также современными первичными средствами пожаротушения.

подавляющая часть населения не имеет четкого представления о реальной опасности пожаров, система мер противопожарной пропаганды и обучению недостаточно эффективна. В результате для большинства граждан пожар представляется маловероятным событием, игнорируются противопожарные требования и как следствие, 30 % пожаров происходит по причине неосторожного обращения с огнем.

Анализ причин, от которых возникают пожары и гибнут люди, убедительно показывает, что предупредить их возможно, опираясь на средства противопожарной пропаганды, одним из видов которой является обучение (инструктаж) населения, включая обучение элементарным навыкам поведения в экстремальных ситуациях, умению быстро производить эвакуацию, воспрепятствовать распространению огня.

В этой работе должны быть, прежде всего, система и определенный порядок. Их следует проводить, несмотря на трудности и организационную сложность, поступательно, преодолевая складывающуюся инертность.

В соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации самоуправления в Российской Федерации» и от 22.07.2008 г. № 123 –ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» вопросом местного значения является обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории муниципального образования «Гусевский городской округ». Финансовое обеспечение первичных мер пожарной безопасности является расходным обязательством муниципального образования.

Для преодоления негативных тенденций в деле организации борьбы с пожарами, необходимы целенаправленные и скоординированные действия Администрации муниципального образования «Гусевский городской округ», организаций различных форм собственности и ведомственной принадлежности, а также концентрация финансовых и материальных ресурсов.

2. Основные направления реализации программы

Основными направлениями Программы являются создание условий для оперативного взаимодействия между службами, принятия решения для устранения возможных террористических проявлений и обеспечения пожарной безопасности в короткие сроки. Программа предполагает решение следующих задач:

- дальнейшее развитие наиболее эффективных направлений деятельности по повышению антитеррористической защищенности;
- выявление и устранение причин и условий, способствующих осуществлению террористической деятельности в муниципальном образовании «Гусевский городской округ»;
- укрепление системы обеспечения пожарной безопасности на территории муниципального образования «Гусевский городской округ» – обеспечение первичных мер пожарной безопасности.
- защита жизни и здоровья граждан, их имущества, муниципального имущества, а также имущества организаций от пожаров и ограничение их последствий, методом реализации требований законодательных и иных нормативных правовых актов в области пожарной безопасности по предотвращению пожаров, спасению людей и имуществу от пожаров, являющихся частью комплекса мероприятий по организации пожаротушения.
- организация обучения и периодической подготовки руководителей, должностных лиц, лиц ответственных за пожарную безопасность муниципальных учреждений, персонала, работников учреждений;
- организация информационного обеспечения и противопожарной пропаганды для распространения пожарно-технических знаний, информирования населения о принятых администрацией муниципального образования «Гусевский городской округ» решениях по обеспечению пожарной безопасности, о правилах пожарной безопасности в быту.

3. Сроки реализации Программы

Программа рассчитана на период с 1 января 2015 г. по 31 декабря 2017 года.

4. Оценка эффективности реализации программы

Мероприятия Программы позволят наиболее полно контролировать обстановку, адекватно реагировать на ее изменение, применять своевременные меры по предупреждению террористических актов, преступных посягательств, чрезвычайных ситуаций.

Реализация Программы позволит установить контроль за обеспечением противопожарным оборудованием, средствами защиты и пожаротушения муниципальных учреждений, зданий жилого сектора, а также:

- ведение текущего мониторинга состояния пожарной безопасности муниципальных предприятий, объектов жилого сектора;
- изучение, обобщение и распространение передового опыта работы в области пожарной безопасности для последующего применения в муниципальных учреждениях;

- проведение обучения мерам пожарной безопасности;

Реализация программных мероприятий будет способствовать стабильности социальной обстановки в муниципальном образовании «Гусевский городской округ».

5. Управление реализацией Программы и контроль за ходом ее выполнения

Заказчиком Программы является администрация муниципального образования «Гусевский городской округ». Контроль за ходом выполнения Программы осуществляет первый заместитель главы администрации муниципального образования «Гусевский городской округ».

Управление Программой осуществляет администрация муниципального образования «Гусевский городской округ».

ПОДПРОГРАММА
«Обеспечение первичных мер пожарной безопасности
на территории муниципального образования
«Гусевский городской округ»
на 2015-2017 годы»

Паспорт
подпрограммы «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории муниципального образования «Гусевский городской округ» на 2015-2017 годы»

Ответственный исполнитель подпрограммы	Администрация муниципального образования «Гусевский городской округ».
Участники подпрограммы	Администрация муниципального образования «Гусевский городской округ», ОНД, органы социального обеспечения и социальной защиты, предприятия и организации независимо от форм собственности.
Цели Подпрограммы	Обеспечение необходимых условий для реализации полномочий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности, защиты жизни и здоровья граждан, материальных ценностей в границах муниципального образования «Гусевский городской округ» от пожаров.
Задачи Подпрограммы	Совершенствование мероприятий противопожарной пропаганды, предупреждение пожаров, снижение возможного роста числа пожаров и гибели людей на них.
Сроки реализации Подпрограммы	С 01.01.2015 г по 31.12.2017 г.
Объемы и источники финансирования Подпрограммы	<p>Финансирование мероприятий осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования «Гусевский городской округ». Мероприятия Программы и объемы их финансирования подлежат ежегодной корректировке:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 2015 г. – 70,0 тыс. руб.; - 2016 г. – 25,0 тыс. руб.; - 2017 г. – 25,0 тыс. руб.
Ожидаемые конечные результаты реализации Подпрограммы	<ul style="list-style-type: none"> - снижение количества пожаров, гибели и травматизма людей при пожарах, достигаемое за счет качественного обеспечения органами местного самоуправления первичных мер пожарной безопасности; - сокращение материального ущерба от пожаров.

1. Общие положения

1.1. Подпрограмма «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории муниципального образования «Гусевский городской округ» на 2015-2017 годы» (далее - Подпрограмма) определяет направления и механизмы реализации полномочий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности на территории муниципального образования «Гусевский городской округ», усиления противопожарной защиты населения и материальных ценностей..

1.2. Подпрограмма разработана в соответствии с нормативными актами Российской Федерации и Калининградской области:

- Федеральным **законом** от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральным **законом** от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;
- Федеральным **законом** от 22 июля 2008г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»
- Законом Калининградской области от 02 июня 2009 г. № 349 «О пожарной безопасности».

2. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

Основными причинами возникновения пожаров и гибели людей являются неосторожное обращение с огнем, нарушение правил пожарной безопасности при эксплуатации электроприборов и неисправность печного отопления. Для стабилизации обстановки с пожарами администрацией муниципального образования «Гусевский городской округ» совместно с инспекторским составом ОНД Гусевского округа, Озерского и Нестеровского районов УНД Главного управления МЧС России по Калининградской области ведется определенная работа по предупреждению пожаров:

- проводится корректировка нормативных, руководящих и планирующих документов по вопросам обеспечения пожарной безопасности;
- ведется периодическое освещение в средствах массовой информации документов по указанной тематике;
- проводятся совещания, заседания комиссии по чрезвычайным ситуациям обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах с руководителями предприятий и организаций;
- при проведении плановых проверок жилищного фонда особое внимание уделяется ветхому жилью.

Вместе с тем подавляющая часть населения не имеет четкого представления о реальной опасности пожаров, поскольку система мер по противопожарной пропаганде и обучению мерам пожарной безопасности недостаточна и, следовательно, неэффективна.

В соответствии с Федеральными законами от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», от 22 июля 2008г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» обеспечение первичных мер пожарной безопасности предполагает:

1) реализацию полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов организационно-правового, финансового, материально-технического обеспечения пожарной безопасности муниципального образования;

2) разработку и осуществление мероприятий по обеспечению пожарной безопасности муниципального образования и объектов муниципальной собственности, которые должны предусматриваться в планах и программах развития территории, обеспечение надлежащего состояния источников противопожарного водоснабжения, содержание в исправном состоянии средств обеспечения пожарной безопасности жилых и общественных зданий, находящихся в муниципальной собственности;

3) разработку и организацию выполнения муниципальных программ по вопросам обеспечения пожарной безопасности;

4) разработку плана привлечения сил и средств для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ на территории муниципального образования и контроль за его выполнением;

5) установление особого противопожарного режима на территории муниципального образования, а также дополнительных требований пожарной безопасности на время его действия;

6) обеспечение беспрепятственного проезда пожарной техники к месту пожара;

7) обеспечение связи и оповещения населения о пожаре;

8) организацию обучения населения мерам пожарной безопасности и пропаганду в области пожарной безопасности, содействие распространению пожарно-технических знаний;

9) создание условий для организации добровольной пожарной охраны, а также для участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности в иных формах;

10) социальное и экономическое стимулирование участия граждан и организаций в добровольной пожарной охране, в том числе участия в борьбе с пожарами;

11) создание условий для организации добровольной пожарной охраны, а также для участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности в иных формах;

12) оказание содействия органам государственной власти субъектов Российской Федерации в информировании населения о мерах пожарной безопасности, в том числе посредством организации и проведения собраний населения.

Без достаточного финансирования полномочий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности, их реализация представляется крайне затруднительной и неэффективной.

Только целевой программный подход позволит решить задачи по обеспечению пожарной безопасности, снизить количество пожаров, показатели гибели, травматизма людей, материальный ущерб от пожаров.

Разработка и принятие настоящей Программы позволят поэтапно решать обозначенные вопросы.

3. Основные цели и задачи реализации Подпрограммы

3.1. Основной целью Подпрограммы является усиление системы противопожарной защиты муниципального образования «Гусевский городской округ», создание необходимых условий для укрепления пожарной безопасности, снижение гибели, травматизма людей на пожарах, уменьшение материального ущерба от пожаров.

3.2. Для ее достижения необходимо решение следующих основных задач:

3.2.1. Совершенствование нормативной, правовой, методической и технической базы по обеспечению предупреждения пожаров в жилом секторе, общественных и производственных зданиях;

3.2.2. Повышение готовности подразделений противопожарной службы к тушению пожаров и ведению аварийно-спасательных работ;

3.2.3. Реализация первоочередных мер по противопожарной защите жилья, муниципальных учреждений, объектов образования, здравоохранения, культуры, иных объектов массового пребывания людей;

3.2.4. Взаимодействие подразделений ведомственных противопожарных служб, расположенных на территории муниципального образования «Гусевский городской округ» как на договорной основе, так и в рамках межведомственного взаимодействия;

3.2.5. Совершенствование противопожарной пропаганды при использовании средств массовой информации, наглядной агитации, листовок, личных бесед с гражданами, достижение в этом направлении стопроцентного охвата населения.

3.3. Период действия Подпрограммы - 3 года (2015-2017 гг.).

3.4. Предусмотренные в Подпрограмме мероприятия (Приложение 1) имеют характер первичных мер пожарной безопасности и ставят своей целью решение наиболее острых проблем укрепления противопожарной защиты территории муниципального образования «Гусевский городской округ» за счет целевого выделения бюджетных средств, при освоении которых в короткие сроки создадутся необходимые условия для кардинальных изменений в деле укрепления пожарной безопасности, защиты жизни и здоровья граждан от пожаров.

4. Ресурсное обеспечение Подпрограммы

4.1. Подпрограмма реализуется за счет бюджетных средств муниципального образования «Гусевский городской округ».

4.2. Объем средств может ежегодно уточняться в установленном порядке.

5. Организация управления Подпрограммой и контроль за ходом ее реализации

5.1. Администрация муниципального образования «Гусевский городской округ» несет ответственность за выполнение Подпрограммы, рациональное использование выделяемых бюджетных средств, конкурсное размещение и исполнение заказов, издает нормативные акты, направленные на выполнение соответствующих программных мероприятий.

5.2. Общий контроль за реализацией Подпрограммы и контроль текущих мероприятий Подпрограммы осуществляет первый заместитель главы администрации муниципального образования «Гусевский городской округ».

6. Оценка эффективности последствий реализации Подпрограммы

6.1. В результате выполнения намеченных мероприятий Подпрограммы предполагается уменьшить количество травмированных и погибших при пожаре людей, обеспечить сокращение общего количества пожаров и материальных потерь от них.

6.2. Повысить уровень культуры пожарной безопасности среди населения, улучшить противопожарную защиту объектов бюджетной сферы, жилых домов граждан.

ПЕРЕЧЕНЬ
мероприятий Подпрограммы
«Обеспечение первичных мер пожарной безопасности
на территории муниципального образования «Гусевский городской округ» на 2015-2017 годы»

№ п/п	Мероприятия	Источник финансирования	Объем финансирования (тыс. руб.),				Срок исполнения	Исполнитель
			всего	2015	2016	2017		
1.	Организационное обеспечение реализации Подпрограммы							
1.1	Организация пожарно-технического обследования – ведение текущего мониторинга состояния пожарной безопасности объектов	Без финансирования					В соответствии с утвержденным планом-графиком	Администрация МО «Гусевский городской округ» с ОНД Гусевского округа
2	Практические мероприятия по обеспечению пожарной безопасности							
2.1	Приобретение переносной пожарной мотопомпы и пожарных рукавов к ней.	Бюджет МО «Гусевский городской округ»	35	35	-	-	II-кв. 2015 г.	Начальник отдела ГО и ЧС администрации

№ п/п	Мероприятия	Источник финансирования	Объем финансирования (тыс. руб.),				Срок исполнения	Исполнитель
			всего	2015	2016	2017		
2.2	Приобретение указателей «Источник противопожарного водоснабжения»	Бюджет МО «Гусевский городской округ»	40	20	10	10	Весь период	Начальники территориальных отделов, начальник отдела ГО и ЧС
2.3	Составление списков объектов, где может сложиться неблагоприятная обстановка с отоплением, и лиц, ведущих асоциальный образ жизни	Без финансирования					IV-кв. 2015 г. IV-кв. 2016 г	Начальники территориальных отделов, начальник отдела ГО и ЧС администрации, ОНД, органы социального
3	Информационное обеспечение, противопожарная пропаганда и обучение мерам пожарной							
3.1	Периодическое обучение руководителей учреждений, лиц, ответственных за пожарную безопасность в организациях, имеющих лицензию МЧС России.	Средства предприятий и организаций расположенных на территории					В соответствии с утвержденным планом	Руководители предприятий и организаций

№ п/п	Мероприятия	Источник финансирования	Объем финансирования (тыс. руб.),				Срок исполнения	Исполнитель
			всего	2015	2016	2017		
3.2	Изготовление информационных стендов по пожарной безопасности и размещение их в муниципальных	Бюджет МО «Гусевский городской округ»	30	10	10	10	Весь период	Начальник отдела ГО и ЧС администрации
3.3	Изготовление памяток на противопожарную тематику и распространение их среди	Бюджет МО «Гусевский городской округ»	15	5	5	5	Весь период	Начальник отдела ГО и ЧС администрации
3.4	Проведение учебных тренировок по эвакуации из зданий учреждений с массовым (круглосуточным) пребыванием людей	Без финансирования					В соответствии с утвержденным графиком	Начальник отдела ГО и ЧС администрации, ОНД
3.5	Публикация материалов по противопожарной тематике в средствах массовой информации	Без финансирования					Весь период	Начальник отдела ГО и ЧС администрации, ОНД
В С Е Г О:			120	70	25	25		
И Т О Г О за весь период:			120					

ПОДПРОГРАММА
«Профилактика терроризма и экстремизма в
муниципальном образовании «Гусевский городской
округ» на 2015-2017 годы»

ПАСПОРТ

подпрограммы «Профилактика терроризма и экстремизма в муниципальном образовании «Гусевский городской округ» на 2015-2017 годы».

Ответственный исполнитель подпрограммы	Администрация муниципального образования «Гусевский городской округ».
Участники подпрограммы	Учреждения и организации различных форм собственности; Общественные организации и объединения.
Цели и задачи подпрограммы	<ol style="list-style-type: none">1. Утверждение основ гражданской идентичности как начала, объединяющего всех жителей муниципального образования «Гусевский городской округ».2. Воспитание культуры толерантности и межнационального согласия.3. Достижение необходимого уровня правовой культуры граждан как основы толерантного сознания и поведения.4. Формирование в молодежной среде мировоззрения и духовно- нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межэтническому миру и согласию, готовности к диалогу.5. Общественное осуждение и пресечение на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия, расизма и экстремизма на национальной и конфессиональной почве.6. Разработка и реализация образовательных программ, направленных на формирование у подрастающего поколения позитивных установок на этническое многообразие.
Этапы и сроки реализации подпрограммы	2015-2017 годы в один этап; Объем средств, выделяемых на реализацию мероприятий настоящей программы ежегодно уточняется при формировании проекта бюджета на соответствующий финансовый год.
Объемы бюджетных ассигнований	Всего по Подпрограмме: 594,0 тыс.рублей 2015-343,0 тыс. рублей; 2016-223,0 тыс. рублей. 2017-28,0 тыс. рублей.

<p>Ожидаемые результаты от реализации подпрограммы</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Обеспечение условий для успешной социокультурной адаптации молодежи. 2. Противодействие проникновению в общественное сознание идей религиозного фундаментализма, экстремизма и нетерпимости. 3. Совершенствование форм и методов работы органов местного самоуправления по профилактике проявлений ксенофобии, национальной и расовой нетерпимости, противодействию этнической дискриминации. 4. Повышение уровня компетентности сотрудников муниципальных учреждений в вопросах миграционной и национальной политики, способах формирования толерантной среды и противодействия экстремизму. 5. Создание эффективной системы правовых, организационных и идеологических механизмов противодействия экстремизму, этнической и религиозной нетерпимости.
--	--

Подпрограмма «Профилактика терроризма и экстремизма в муниципальном образовании «Гусевский городской округ» на 2015-2017 годы»

1. Оценка исходной ситуации.

Резкая активизация деятельности молодежных объединений экстремистской направленности, формирование большинством из них в регионах Российской Федерации структур и ячеек своих объединений, организованная финансовая поддержка - все это создает серьезную угрозу поддержанию законности и правопорядка в Российской Федерации.

Экстремистские организации и их члены используют любые социальные, этнические и религиозные осложнения, разногласия между политическими партиями и объединениями, иные факторы нестабильности в целях достижения своих идеологических и политических интересов. Членами экстремистских организаций неоднократно осуществлялись попытки проникновения в здания органов государственной власти и управления, что наносит не только материальный вред, но и значительно подрывает авторитет государственной власти.

Общественная опасность объединений экстремистской направленности и необходимость принятия эффективных мер по противодействию и усилению борьбы проявлениями любых форм экстремизма очевидна. Довольно часто действия экстремистов приобретают характер вандализма, выражаются в осквернении зданий, порче имущества, как государственного, так и личного и квалифицируются по статье 214 Уголовного кодекса Российской Федерации. Усиление борьбы с экстремизмом ведется с очевидными уголовно наказуемыми действиями - терроризмом, захватом или присвоением властных полномочий, созданием незаконных вооруженных формирований, осуществлением массовых беспорядков, хулиганством и актами вандализма по мотивам идеологической, политической,

расовой, национальной или религиозной ненависти либо вражды. Сегодняшняя борьба с экстремизмом затрагивает также сферы, которые трактуются как: подрыв безопасности Российской Федерации, возбуждение расовой, национальной или религиозной розни, а также социальной розни, связанной с насилием или призывами к насилию;- унижение национального достоинства, а равно по мотивам ненависти либо вражды в отношении как-либо социальной группы;- пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности; пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения.

2. Цель и задачи подпрограммы

Главная цель Подпрограммы - организация антитеррористической деятельности, противодействие возможным фактам проявления терроризма и экстремизма, укрепление доверия населения к работе государственной власти и органов местного самоуправления, администрации муниципального образования «Гусевский городской округ», правоохранительным органам, формирование толерантной среды на основе ценностей многонационального российского общества, общероссийской гражданской идентичности и культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека.

Основными задачами реализации Подпрограммы являются:

Утверждение основ гражданской идентичности как начала, объединяющего всех жителей муниципального образования «Гусевский городской округ»;

Воспитание культуры толерантности и межнационального согласия;

Достижение необходимого уровня правовой культуры граждан как основы толерантного сознания и поведения;

Формирование в молодежной среде мировоззрения и духовно- нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межэтническому миру и согласию, готовности к диалогу;

Общественное осуждение и пресечение на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия, расизма и экстремизма на национальной и конфессиональной почве;

Разработка и реализация в муниципальных учреждениях культуры и по работе с молодежью образовательных программ, направленных на формирование у подрастающего поколения позитивных установок на этническое многообразие.

3. Основные мероприятия Подпрограммы

Последовательное обеспечение конституционных прав, гарантирующих равенство граждан любой расы и национальности, а также свободу вероисповедания;- утверждение общероссийских гражданских и историко - культурных ценностей, поддержание российского патриотизма и многокультурной природы российского государства и российского народа как гражданской нации; последовательное и повсеместное пресечение проповеди нетерпимости и насилия.

В сфере культуры и воспитании молодежи:

Утверждение концепции многокультурности и многоукладности российской жизни;

Развитие воспитательной и просветительской работы с детьми и молодежью о принципах поведения в вопросах веротерпимости и согласия, в том числе в отношениях с детьми и подростками;

Реагирование на случаи проявления среди детей и молодежи негативных стереотипов, межэтнической розни и личностного унижения представителей других национальностей и расового облика;

Развитие художественной самодеятельности на основе различных народных традиций и культурного наследия, а также создание современных мультимедийных продуктов о культурном многообразии России;

Осуществление регулярного мониторинга печатных и электронных СМИ, Интернет-изданий и литературы, а также продуктов индустрии массовых развлечений на предмет выявления попыток разжигания расовой, этнической и религиозной вражды и ненависти и призывов к насилию;

Не упоминать без крайней необходимости этническую принадлежность персонажей журналистских материалов;

Популяризация литературы и средств массовой информации, адресованной детям и молодежи и ставящих своей целью воспитание в духе толерантности и патриотизма.

4. Управление Подпрограммой

Основой реализации Программы должно стать создание правового, организационного, финансового и других видов обеспечения достижения поставленных целей по противодействию экстремизму и профилактике терроризма на территории муниципального образования «Гусевский городской округ». Координацию деятельности исполнителей осуществляет глава администрации муниципального образования «Гусевский городской округ», комиссия по противодействию терроризму и экстремистской деятельности муниципального образования «Гусевский городской округ».

5. Контроль за исполнением Подпрограммы

Контроль за исполнением подпрограммы осуществляет администрация муниципального образования «Гусевский городской округ» в соответствии с полномочиями, установленными законодательством.

Перечень мероприятий по реализации подпрограммы «Профилактика терроризма и экстремизма в муниципальном образовании «Гусевский городской округ» на 2015-2017 годы»

№ п/п	Наименование мероприятий	Срок исполнения	Всего (тыс. руб.)	Источники финансирования		Ответственные исполнители
				Местный бюджет	Прочие Источники	
1. Организационные и пропагандистские мероприятия						
1.	Разработка мероприятий профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности	2015-2017	Без финансирования			Комиссия по противодействию терроризму и экстремистской деятельности муниципального образования «Гусевский городской округ»
2.	Обобщение и распространение опыта проведения	2015-2017	Без финансирования			Муниципальные учреждения культуры

	просветительских информационных мероприятий в учреждениях культуры, спорта, образования по формированию толерантности и преодолению ксенофобии.					
3.	Проведение мероприятий для детей и молодёжи с использованием видеоматериалов.	2015-2017	Без финансирования			МБУ «Гусевское библиотечное объединение»
4.	Распространение среди читателей библиотек информационных материалов, содействующих повышению уровня толерантного сознания молодежи	2015-2017	Без финансирования			МБУ «Гусевское библиотечное объединение»
5.	Организация работы учреждений культуры и спорта по утверждению в сознании молодых людей идеи личной и коллективной обязанности уважать права человека и	2014-2017	Без финансирования			МБУ «Гусевское библиотечное объединение», администрация муниципального образования «Гусевский

	разнообразии в нашем обществе (как проявление культурных, этнических, религиозных, политических и иных различий между людьми), формированию нетерпимости к любым, проявлениям экстремизма.					городской округ»
6.	Информирование населения по вопросам противодействия терроризму, предупреждению террористических актов, поведению в условиях возникновения ЧС.	2015-2017	Без финансирования			Администрация муниципального образования «Гусевский городской округ»
2. Мероприятия по профилактике экстремизма и терроризма						
7.	Проведение учений и тренировок на объектах культуры, спорта и образования по отработке взаимодействия территориальных органов исполнительной власти и правоохранительных органов при угрозе	2015-2017	Без финансирования			Администрация муниципального образования «Гусевский городской округ»

	совершения террористического акта.					
3. Приобретение научно-методических материалов, программ, печатных и электронных учебных пособий, учебных фильмов, в том числе с использованием мультимедийных средств по вопросам профилактики экстремизма и предупреждения террористических актов						
8.	Приобретение фильмов антитеррористической культуры по тематике и профилактике экстремизма	2015 2016 2017	3,0 3,0 4,0	- - -		Администрация муниципального образования «Гусевский городской округ»
9.	Изготовление печатных памяток по тематике противодействия экстремизму и терроризму	2015 2016 2017	5,0 5,0 6,0	- - -		Администрации муниципального образования «Гусевский городской округ»
10.	Приобретение и размещение плакатов по профилактике экстремизма и терроризма на территории муниципального образования «Гусевский городской округ»	2015 2016 2017	15,0 15,0 18,0	- - -		Администрация муниципального образования «Гусевский городской округ»
4. Практические мероприятия по предупреждению терроризма						
11.	Модернизация камер	2015	200,0	-		Администрации

	<p>видеонаблюдения аппаратно - программного комплекса «Безопасный город» на центральной площади г. Гусева</p> <p>Установка камер видеонаблюдения аппаратно - программного комплекса «Безопасный город» на ГМКСУ «Стадион»</p> <p>Приобретение барьеров ограждения для обеспечения безопасности при проведении массовых мероприятий</p>	<p>2016</p> <p>2015</p>	<p>200,0</p> <p>120,0</p>	<p>-</p> <p>-</p>		<p>муниципального образования «Гусевский городской округ»</p>
<p>Итого:</p>		<p>2015</p> <p>2016</p> <p>2017</p>	<p>343,0</p> <p>223,0</p> <p>28,0</p>			

Основные понятия

1) экстремистская деятельность (экстремизм):

насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;

публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;

возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;

воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;

совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте "е" части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации;

пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;

публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;

организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг;

2) экстремистская организация

- общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, (Федеральный закон Российской Федерации от 25 июля 2002 года N 114-ФЗ О противодействии экстремистской деятельности) судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в

связи с осуществлением экстремистской деятельности;

3) экстремистские материалы

- предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистской рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы."

4) Основные направления противодействия экстремистской деятельности. Противодействие экстремистской деятельности осуществляется по следующим основным направлениям:

- принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности;
- выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

5) Субъекты противодействия экстремистской деятельности. Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления участвуют в противодействии экстремистской деятельности в пределах своей компетенции.

6) Профилактика экстремистской деятельности.

В целях противодействия экстремистской деятельности федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские, меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности.

7) Толерантность.(лат. *tolerantia* - терпение)

- терпимость к чужому образу жизни, поведению, чужим обычаям, чувствам, верованиям, мнениям, идеям и является одним из основополагающих демократических принципов, неразрывно связанным с концепциями плюрализма, социальной свободы и прав человека.

8) Ксенофобия [греч. *xenos* - чужой + *phobos* - страх]

- особенность менталитета общества, которая проявляется в негативном отношении к социальным общностям или отдельным людям, воспринимаемым в качестве чужих и поэтому эмоционально неприемлемых, враждебных.