

**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ГУСЕВСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ»
КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

« 05 » июня 2014 г. №527
г. Гусев

**О целевой программе в Гусевском городском округе
«О противодействии коррупции в Гусевском городском округе
на 2014-2016 годы»**

В соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273 «О противодействии коррупции», Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 года № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национального плана противодействия коррупции на 2010-2011 годы» и Закона Калининградской области от 10 марта 2009 года № 332 «О противодействии коррупции в Калининградской области», а также в целях реализации комплекса мер, направленных на противодействие коррупции в Гусевском городском округе;

П О С Т А Н О В Л Я Ю :

1. Утвердить целевую программу в Гусевском городском округе «О противодействии коррупции в Гусевском городском округе на 2014-2016 годы» согласно приложению.
2. Контроль исполнения настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации

Е.Е. Михайлов

Целевая программа в Гусевском городском округе «О противодействии коррупции в Гусевском городском округе на 2014-2016 годы»

РАЗДЕЛ I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Наименование программы: Программа противодействия коррупции в Гусевском городском округе на 2014-2016 годы (далее программа).

2. Основания для разработки программы Программы:

1) Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

2) Указ Президента Российской Федерации от 13 марта 2012 года № 297 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012-2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции»;

3) Указ Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 года № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010-2011 годы»;

4) Закон Калининградской области «О противодействии коррупции в Калининградской области».

3. Разработчик Программы:

Администрация Гусевского городского округа.

4. Исполнители мероприятий Программы:

Структурные подразделения администрации Гусевского городского округа.

5. Цели программы:

1) Снижение уровня коррупции при исполнении муниципальных функций и предоставлении муниципальных услуг.

2) Обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от проявлений коррупции

6. Задачи Программы:

1) формирование антикоррупционного общественного сознания, нетерпимости к проявлениям коррупции;

2) информирование граждан о действующих правовых основах предоставления муниципальных услуг, а также установление обратной связи с получателями муниципальных услуг и обеспечение права граждан на доступ к информации о деятельности органов местного самоуправления;

3) совершенствование организационных и методических основ антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, а также повышение ее результативности;

4) противодействие коррупции при размещении заказов в установленных действующим законодательством случаях для муниципальных нужд муниципального образования;

5) противодействие коррупции в рамках реализации законодательства о муниципальной службе;

6) организация антикоррупционного мониторинга деятельности органов местного самоуправления;

7. Срок реализации Программы: 2014-2016 годы.

8. Объемы и источники финансирования Программы:

Средства на обеспечение деятельности администрации Гусевского городского округа, предусмотренные в местном бюджете на соответствующий финансовый год.

9. Непосредственные результаты реализации Программы:

1) повышение уровня доверия общества к деятельности органов местного самоуправления;

2) повышение оценки гражданами уровня информационной прозрачности деятельности органов местного самоуправления;

3) снижение количества нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов МО «Гусевский городской округ», в которых выявлены коррупциогенные факторы при проведении антикоррупционной экспертизы;

4) экономия бюджетных средств по результатам торгов, организованных и проведенных в соответствии с действующим законодательством, от общего объема бюджетных средств, выставленных на торги на право заключения в установленных действующим законодательством случаях муниципальных контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг;

5) снижение количества выявленных случаев конфликта интересов, возникновение которых было скрыто муниципальными служащими;

6) снижение уровня выявленных случаев столкновения интересов граждан и организаций с проявлениями коррупции.

10. Ожидаемые конечные результаты реализации Программы:

1) неприятие коррупции в общественном сознании жителей МО «Гусевский городской округ»;

2) развитие и укрепление институтов гражданского общества по направлению противодействия коррупции;

3) снижение уровня коррупции при исполнении муниципальных функций и при предоставлении муниципальных услуг органами местного самоуправления;

4) снижение числа коррупционных правонарушений со стороны должностных лиц органов местного самоуправления, руководителей муниципальных учреждений МО «Гусевский городской округ».

11. Система организации контроля за исполнением Программы: Текущий контроль за исполнением мероприятий Программы осуществляет Комиссия по противодействию коррупции на территории Гусевского городского округа.

РАЗДЕЛ II. СОДЕРЖАНИЕ ПРОБЛЕМЫ И ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ ЕЕ РЕШЕНИЯ ПРОГРАММНЫМИ МЕТОДАМИ

12. Коррупция в Российской Федерации - один из основных барьеров на пути привлечения иностранных инвестиций и современных технологий в российскую промышленность. Коррупция негативно сказывается на внешнем имидже и инвестиционном рейтинге Российской Федерации.

Необходимость решения проблемы высокого уровня коррупции в Российской Федерации сегодня является одним из приоритетных направлений государственной политики, что подтверждается ее включением в основополагающие директивные программные документы.

Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» впервые на законодательном уровне определено понятие коррупции, установлены основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизация и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

В целях обеспечения эффективной и системной реализации антикоррупционных мер главой администрации муниципального образования «Гусевский муниципальный район» был утвержден План мероприятий по противодействию коррупции на территории МО «Гусевский муниципальный район» на 2012-2013 годы.

Одним из важных направлений реализации антикоррупционных мер является внедрение информационно-коммуникационных технологий в сфере муниципального управления. Организация предоставления гражданам муниципальных услуг в электронном виде призвана снизить уровень коррупции, минимизировав количество личных обращений граждан в органы местного самоуправления.

Постановлением главы администрации МО «Гусевский городской округ» № 795 от 29.06.2011 года «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг администрацией муниципального образования «Гусевский муниципальный район» и подведомственными муниципальными учреждениями, предприятиями и организациями» устанавливается процедура разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг.

Борьба с коррупцией не может сводиться только к привлечению лиц, виновных в коррупционных преступлениях, к ответственности и к кратковременным кампаниям по решению частных вопросов. Борьба с коррупцией должна включать хорошо продуманную и просчитанную систему разноплановых усилий, сориентированных не менее чем на среднесрочную перспективу и осуществляемых множеством субъектов антикоррупционной деятельности.

Таким образом, Программа призвана усовершенствовать нормативную правовую базу для улучшения правового регулирования в сфере противодействия коррупции, усовершенствовать систему информирования общества о целях и порядке осуществления деятельности органами исполнительной власти, создать эффективную систему обратной связи между органами власти и гражданами по вопросам противодействия коррупции.

В условиях развития правовой системы противодействия коррупции в Гусевском округе Калининградской области, принятия новых нормативно правовых актов, внесения изменений и дополнений в соответствующие акты особое значение в деле предупреждения коррупции на ранней стадии приобретает антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов.

Коррупция обладает способностями принимать новые формы и проявления в зависимости от внешних условий. В связи с этим в целях обеспечения обоснованности и результативности мер противодействия коррупции необходимо наладить антикоррупционный мониторинг общественного мнения по вопросам проявления коррупции, коррупциогенности и эффективности мер антикоррупционной деятельности. Фактором, способствующим распространению коррупции, является привыкание и терпимость к ней, недооценка общественным мнением ее опасности и вреда. С целью преодоления этих негативных явлений общественного сознания должны быть предусмотрены меры антикоррупционного просвещения, обучения, воспитания и пропаганды.

Важное значение имеет наведение надлежащего порядка в деятельности организаций. Решение этой задачи должно быть достигнуто за счет обеспечения прозрачности деятельности органов местного самоуправления, укрепления и развития их связей с гражданским обществом, стимулирования антикоррупционной активности общественности. Особое внимание должно уделяться снижению, а по возможности и устранению избыточного давления на граждан и организации.

Поскольку коррупция базируется на доступе (или на отсутствии доступа) к определенной информации, возникает необходимость совершенствования технологии доступа общественности к информационным потокам. Решить эту проблему возможно только в результате последовательной деятельности по разработке и внедрению новых правовых, организационных, информационных и иных механизмов противодействия коррупции.

Необходимо последовательно и неукоснительно создавать положительный образ муниципальных служащих, руководителей муниципальных учреждений и государства в целом как за счет обеспечения соответствующего уровня оплаты труда, так и за счет правильной информационной политики и кадровой работы в органах власти.

РАЗДЕЛ III. ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ, СРОКИ, МЕРОПРИЯТИЯ, ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТОВ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Глава 1. Цели, задачи, сроки реализации Программы.

13. Главными целями Программы являются:

1) обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от проявлений коррупции.

2) предотвращение коррупции при исполнении муниципальных услуг, а также при осуществлении гражданами деятельности, связанной с исполнением норм правового регулирования.

14. Для достижения данных целей должны быть решены следующие задачи:

1) формирование антикоррупционного общественного сознания, нетерпимости к проявлениям коррупции;

2) информирование граждан о действующих правовых основах предоставления муниципальных услуг, а также установление обратной связи с получателями муниципальных услуг и обеспечение права граждан на доступ к информации о деятельности органов местного самоуправления;

3) совершенствование организационных и методических основ антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, а также повышение ее результативности;

4) противодействие коррупции при размещении заказов для муниципальных нужд в МО «Гусевский городской округ»;

5) противодействие коррупции в рамках реализации законодательства о муниципальной службе;

6) организация антикоррупционного мониторинга деятельности органов местного самоуправления

15. Реализация мероприятий Программы рассчитана на период с 2014 по 2016 годы.

16. Поскольку проблемная ситуация требует постоянного анализа и корректировки мер реагирования, предусматриваемые Программой цели и задачи могут быть решены в течение всего периода реализации Программы. По этой причине Программа не имеет разбивки на этапы.

17. Показателями эффективности, характеризующими достижение поставленных целей и решение задач Программы, являются:

1) доля граждан, оказавшихся в коррупционной ситуации, которые решают проблему с помощью взятки;

2) доля нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, в которых выявлены коррупциогенные факторы при проведении антикоррупционной экспертизы;

3) доля урегулированных конфликтов интересов на муниципальной службе;

4) доля граждан, хотя бы один раз попавших в коррупционную ситуацию.

5) повышение уровня доверия общества к деятельности органов местного самоуправления;

Глава 2. Оценка результатов реализации Программы

18. Реализация комплекса основных мероприятий Программы позволит достичь ожидаемых конечных результатов:

1) неприятие коррупции в общественном сознании жителей Гусевского округа;

2) развитие и укрепление институтов гражданского общества по направлению противодействия коррупции;

3) снижение уровня коррупции при предоставлении муниципальных услуг органами местного самоуправления;

4) снижение числа коррупционных правонарушений со стороны должностных лиц органов местного самоуправления, муниципальных служащих, руководителей муниципальных учреждений.

19. Цель и перечень программных мероприятий Программы по годам приведены в таблице №1.

ПЕРЕЧЕНЬ Программных мероприятий

1. Снижение уровня коррупции при исполнении муниципальных функций и при предоставлении государственных услуг

Таблица № 1

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Источники финансирования	Ответственный исполнитель
1.	В целях реализации полномочий в сфере антикоррупционной политике в Гусевском городском округе осуществить наделение структурных подразделений администрации функциями: - по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов главы администрации Гусевского городского округа - по профилактике коррупционных и иных правонарушений муниципальными служащими при прохождении муниципальной	2 квартал 2014г.	За счет средств, предусмотренных на осуществление	Структурные подразделения

	службы		й деятельн ости	
2.	Организовать контроль приведения нормативных правовых актов Гусевского городского округа в соответствие требованиям законодательства Российской Федерации, регулирующего вопросы муниципальной службы по противодействию коррупции.	постоянно	За счет средств, предусмотренных на осуществление основной деятельности	Правовое управление, общий отдел
3.	Принять действенные меры по совершенствованию организации деятельности и повышению значимости комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов: - размещение информации о работе комиссий на официальном сайте администрации	постоянно	За счет средств, предусмотренных на осуществление основной деятельности	Общий отдел
4.	Обеспечить представление годовых планов и докладов о принимаемых мерах и предложениях по совершенствованию деятельности по противодействию коррупции председателю комиссии по противодействию коррупции	ежегодно	За счет средств, предусмотренных на осуществление основной деятельности	Общий отдел

2. Противодействие коррупции при размещении заказов для муниципальных нужд Гусевского городского округа

5.	Обеспечение обучения и участия в семинарах специалистов, работающих в сфере размещения государственного и муниципального заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд	1 полугодие 2014г.	В рамках проведения мероприятий по повышению квалификации	Общий отдел
6.	Обеспечение проведения конкурентных процедур размещения заказа, в том числе способом аукциона в электронной форме	постоянно	За счет средств, предусмотренных на	Отдел перспективного

			осуществление основной деятельности	развития и муниципального заказа
7.	Поддерживание функционирования сайта администрации муниципального образования, размещение на данном сайте информации о торгах с обеспечением функционирования режимов	постоянно	За счет средств, предусмотренных на осуществление основной деятельности	Отдел информационных технологий и компьютерного обеспечения, отдел перспективного развития и муниципального заказа
8.	Оказание методической помощи заказчикам по вопросам размещения заказа	постоянно	За счет средств, предусмотренных на осуществление основной деятельности	отдел перспективного развития и муниципального заказа
9	Принять меры по недопущению в установленном законом порядке участия в торгах недобросовестных поставщиков и предотвращению недобросовестной конкуренции	постоянно	За счет средств, предусмотренных на осуществление основной деятельности	отдел перспективного развития и муниципального заказа
10	Проведение проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Гусевского городского округа в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для муниципальных нужд	ежегодно	За счет средств, предусмотренных на осуществление основной деятельности	Финансовое управление

3. Совершенствование организационных основ антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и повышение ее результативности

11	Обеспечить оказание практической помощи специалистам при проведении экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов с целью выявления в них коррупционных факторов	постоянно	За счет средств, предусмотренных на осуществление основной деятельности	Правовое управление
12	Организовать проведение проверок с целью выявления коррупционности административных регламентов, оказывающих муниципальные услуги	2015 год	За счет средств, предусмотренных на осуществление основной деятельности	Правовое управление, общий отдел
13	Организовать проведение семинаров, совещаний с независимыми экспертами по освоению методик проведения экспертизы нормативных правовых актов и их проектов на коррупционность	ежегодно	За счет средств, предусмотренных на осуществление основной деятельности	Общий отдел

4. Противодействие коррупции в рамках реализации законодательства по муниципальной службе

14	Организовать оперативное приведение нормативных правовых актов Гусевского городского округа в соответствие требованиям законодательства Российской Федерации, регулирующего вопросы муниципальной службы и противодействия коррупции	Постоянно	За счет средств, предусмотренных на осуществление основной деятельности	Общий отдел
15	Организовать повышение квалификации руководителей, а также муниципальных служащих по вопросам противодействия коррупции и морально-этических аспектов управленческой деятельности	2014-2016гг.	За счет средств, предусмотренных на осуществление основной деятельности	Общий отдел
16	Для внедрения механизма ротации муниципальных служащих и обеспечения его эффективного использования: -формирование резерва управленческих кадров муниципального образования	постоянно	За счет средств, предусмотренных на осуществление основной деятельности	Общий отдел