

**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ КОМИССИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ГУСЕВСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ»**

УТВЕРЖДЕН
распоряжением председателя
Контрольно-счётной
комиссии
муниципального образования
«Гусевский городской округ»
от 20.06.2022 № 10-р

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**«Порядок организации и проведения внешней проверки
годового отчета об исполнении бюджета муниципального
образования «Гусевский городской округ»
СФК 5**

Гусев

2022 г.

Содержание

1.	Общие положения	3
2.	Цели, задачи, предмет и методы осуществления внешней проверки	4
3.	Основные этапы подготовки и проведения внешней проверки	5
	3.1. Комплекс контрольных мероприятий	6
4.	Подготовка заключения Контрольно-счётной комиссии	7

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Порядок организации и проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Гусевский городской округ» (далее – Стандарт) разработан во исполнение положений ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9 и ст. 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

При разработке Стандарта учтены положения и требования:

- Положения «О бюджетном процессе муниципального образования «Гусевский городской округ», утвержденного Решением окружного Совета депутатов №4 от 29.01.2014 г.;
- Положения о Контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Гусевский городской округ», утвержденного решением окружного Совета депутатов муниципального образования «Гусевский городской округ» от 16.03.2022 года №20;
- Регламента Контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Гусевский городской округ».

Стандарт разработан с учетом Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счётными органами субъектов российской федерации и муниципальных образований, утвержденных Коллегией Счётной палаты Российской Федерации (постановление от 29.03.2022 № 2ПК), а также типового стандарта финансового контроля «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета совместно с проверкой достоверности годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств», утвержденный решением Президиума Союза МКСО (протокол заседания от 30.11.2018 № 6 (63)).

1.2. Стандарт разработан для использования должностными лицами Контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Гусевский городской округ» (далее – Контрольно-счётная комиссия), специалистами и экспертами, привлекаемыми Контрольно-счётной комиссией (далее – участники внешней проверки), при организации и проведении проверки достоверности годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, годового отчета об исполнении бюджета (далее – внешняя проверка) и подготовки на их основе заключения на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Гусевский городской округ».

1.3. Целью настоящего Стандарта является установление единых организационных, правовых, информационных, методических основ проведения внешней проверки и подготовки заключения Контрольно-счётной комиссии на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Гусевский городской округ» (далее – Заключение).

1.4. Задачи Стандарта:

- определение основных этапов организации и проведения внешней проверки и подготовки Заключения;
- установление требований к содержанию внешней проверки и оформлению результатов ее проведения;
- определение структуры, содержания и основных требований к Заключению;

1.5. установление порядка взаимодействия между участниками внешней проверки в ходе проведения внешней проверки и подготовки Заключения.

1.6. Объекты внешней проверки:

- 1.7. финансовый орган муниципального образования – Финансовое управление муниципального образования «Гусевский городской округ»;
- главные администраторы бюджетных средств – органы местного самоуправления, муниципальные органы.

1.8. Основные термины и понятия, используемые в настоящем Стандарте, применяются в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

2. Цели, задачи, предмет и методы осуществления внешней проверки

2.1. Внешняя проверка представляет собой комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по организации и проведению проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, годового отчета об исполнении бюджета городского округа.

Под комплексом контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в настоящем Стандарте понимается совокупность взаимосвязанных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, объединенных общим предметом и позволяющих подготовить Заключение в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

2.2. Целями внешней проверки являются:

- определение достоверности показателей годовой бюджетной отчетности;
- установление полноты состава бюджетной отчетности и соответствие ее требованиям бюджетного законодательства.

2.3. Задачами внешней проверки являются:

- проверка соблюдения главными администраторами бюджетных средств бюджетного законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов Министерства финансов Российской Федерации, устанавливающих единую методологию бюджетного учета;
- выявление и анализ отклонений отчетных показателей от показателей бюджета, утвержденных решением о бюджете муниципального образования «Гусевский городской округ» на отчетный финансовый год;
- оценка достоверности данных сводной бюджетной отчетности;
- оценка соблюдения бюджетного законодательства при исполнении текстовых статей решения о бюджете муниципального образования «Гусевский городской округ» на отчетный финансовый год;
- подготовка Заключения на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Гусевский городской округ» по результатам внешней проверки.

2.4. Предметом внешней проверки является:

- годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Гусевский городской округ» за отчетный финансовый год;
- бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств за отчетный финансовый год;
- иные документы, характеризующие исполнение бюджета муниципального образования «Гусевский городской округ» за отчетный финансовый год.

2.5. Внешняя проверка представленной бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Гусевский городской округ» осуществляется выборочным или сплошным методом. Метод осуществления проверки определяется председателем Контрольно-счётной комиссии и отражается в Заключении на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Гусевский городской округ».

2.6. В ходе внешней проверки применяются аналитические процедуры: анализ, сопоставление, группировка с соответствующим определением результатов.

2.7. При проведении внешней проверки используются материалы контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счётной комиссией в отчетном финансовом году.

2.8. Контрольно-счётная комиссия вправе запрашивать у структурных подразделений администрации муниципального образования «Гусевский городской округ» дополнительную информацию и документы по вопросам исполнения бюджета, необходимые для проведения внешней проверки.

3. Основные этапы подготовки и проведения внешней проверки

3.1. Внешняя проверка проводится в соответствии с годовым планом работы Контрольно-счётной комиссии на текущий год.

При формировании годового плана работы Контрольно-счётной комиссии на очередной год отдельными пунктами плана включаются внешняя проверка годового отчета об

исполнении бюджета муниципального образования «Гусевский городской округ» и проверка достоверности годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

3.2. Руководство подготовкой Заключения Контрольно-счётной комиссией на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Гусевский городской округ» по результатам внешней проверки осуществляется председателем Контрольно-счётной комиссии.

3.3. Организация внешней проверки включает следующие основные этапы:

- подготовительный этап;
- камеральная проверка отчетности главных администраторов бюджетных средств;
- комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- подготовка Заключения.

3.4. На подготовительном этапе:

- проводится изучение нормативно-правовой базы в части исполнения решения о бюджете муниципального образования «Гусевский городской округ» за истекший финансовый год, формирования бюджетной отчетности, составляются рабочие таблицы, разрабатывается схема участников внешней проверки;

- направляются необходимые запросы в адрес объектов внешней проверки;
- проводится анализ данных, полученных в результате проведенных ранее контрольных и (или) экспертно-аналитических мероприятий по проверке исполнения бюджета за истекший год.

3.5. Камеральная проверка отчетности главных администраторов бюджетных средств включает в себя проверку своевременности и полноты представленных документов, соблюдения требований порядка составления отчетности, полноты заполнения реквизитов представленных форм отчетности, соблюдения контрольных соотношений, соответствия плановых показателей решению о бюджете муниципального образования «Гусевский городской округ» за истекший финансовый год, сводной бюджетной росписи.

3.6. Комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий включает в себя проверку достоверности бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и иные тематические контрольные и экспертно-аналитические проверки по вопросам, связанным с формированием бюджетной отчетности и исполнением бюджета городского округа.

Для проведения отдельных контрольных мероприятий в рамках внешней проверки может издаваться соответствующее распоряжение председателя Контрольно-счётной комиссии, определяющий вопросы проверки, дату начала проверки, срок проведения проверки и ответственных исполнителей.

Организация, проведение и оформление результатов контрольного мероприятия, проводимого в рамках внешней проверки, осуществляется с учетом требований, определенных в Стандарте внешнего муниципального финансового контроля «Порядок проведения контрольного мероприятия», утвержденном распоряжением председателя Контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Гусевский городской округ» от 15.06.2022 № 06-р.

3.1. Комплекс контрольных мероприятий

3.1.1. Целью проведения комплекса контрольных мероприятий является оценка достоверности отчетности об исполнении бюджета, выявление нарушений и недостатков, а также их возможных последствий.

3.1.2. Задачи контрольных мероприятий:

- установление корректности заполнения отчетных форм главного администратора бюджетных средств в части отражения соответствующих данных подведомственных получателей бюджетных средств;
- проверка соблюдения требований по ведению сводной бюджетной росписи, доведению лимитов бюджетных обязательств;
- проверку соответствия показателей отчетности данным, представленных объектом контроля бюджетных регистров, правильности представления и раскрытия информации об активах и обязательствах, финансово-хозяйственных операциях в бюджетной отчетности

(достоверность показателей годового отчета);

- установление наличия и законности перемещений бюджетных ассигнований;
- проверка соответствия группировки доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, используемой для составления и исполнения бюджета, Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденному Министерством финансов Российской Федерации;
- определение результативности использования бюджетных ассигнований на основе анализа отчетных данных;
- установление причин выявленных нарушений и недостатков.

3.1.3. При осуществлении контрольного мероприятия проверяется выполнение главными администраторами бюджетных средств бюджетных полномочий, закрепленных за ними Бюджетным кодексом РФ и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципального образования «Гусевский городской округ», в том числе полномочий:

- главного администратора доходов бюджета;
- главного администратора источников финансирования дефицита бюджета;
- главного распорядителя бюджетных средств;
- получателя бюджетных средств.

3.1.4. Анализ отчетных данных об исполнении бюджета по доходам включает в себя определение соответствия показателей бюджетной отчетности показателям, учтенным в кассовом плане бюджета, анализ выполнения данных показателей, анализ эффективности деятельности главного администратора доходов по контролю правильности начисления, полноты и своевременности уплаты платежей в бюджет, взыскания дебиторской задолженности по платежам в бюджет.

3.1.5. Проверка использования бюджетных ассигнований включает в себя:

- анализ обоснованности внесения изменений в бюджетную смету, бюджетную роспись;
- анализ выполнения показателей, утвержденных сводной бюджетной росписью;
- анализ причин неиспользования бюджетных ассигнований;
- подтверждение расходов регистрами учета и первичными документами (выборочным способом).

3.1.6. При рассмотрении вопросов результативности деятельности главных администраторов бюджетных средств могут быть использованы отчеты об исполнении муниципальных программ.

3.1.7. В случае выявления фактов недостоверности бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств Контрольно-счётной комиссией рассматривается вопрос о включении в план работы Контрольно-счётной комиссии проведение проверки данного главного администратора бюджетных средств.

3.1.8. Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств оформляются отдельными заключениями по каждому из них. Заключения готовятся и подписываются должностными лицами Контрольно-счётной комиссии, осуществляющими проверку.

3.1.9. Заключения по результатам внешней проверки главных администраторов бюджетных средств направляются Контрольно-счётной комиссии главным администраторам бюджетных средств для сведения и в администрацию муниципального образования «Гусевский городской округ» для учета при рассмотрении заключения на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Гусевский городской округ».

4. Подготовка Заключения Контрольно-счётной комиссии

4.1. Заключение Контрольно-счётной комиссии на годовой отчет об исполнении бюджета городского округа за истекший финансовый год подготавливается на основе:

- результатов камеральной проверки отчета об исполнении бюджета и бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств;
- результатов комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

- результатов оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета муниципального образования «Гусевский городской округ» за отчетный финансовый год;

- иных документов и материалов, характеризующих исполнение бюджета за истекший год, представленных с годовым отчетом об исполнении бюджета, а также по запросам Контрольно-счетной палаты.

4.2. Заключение включает следующие основные разделы:

- общие положения;
- изменение плановых показателей бюджета;
- исполнение бюджета по доходам;
- исполнение бюджета по расходам;
- исполнение программной части бюджета;
- результат исполнения бюджета, источники финансирования дефицита бюджета;
- состояние муниципального долга;
- формирование годовой бюджетной отчетности;
- выводы и предложения.

4.3. Общие положения содержат информацию о полноте представленных с годовым отчетом документов и материалов, о соответствии структуры отчета требованиям бюджетного законодательства, о соответствии состава бюджетной отчетности Инструкции о порядке составления и представления отчетности, о соблюдении сроков ее представления в Контрольно-счётную комиссию в соответствии с Порядком осуществления внешней проверки, о соответствии показателей отчета об исполнении бюджета суммарным показателям бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

4.4. Изменение плановых показателей основных характеристик бюджета анализируется согласно принятым в истекшем году решениям по внесению изменений в бюджет. В данном разделе отражаются основные причины вносимых изменений как в целом по бюджету, так и в разрезе отдельных администраторов бюджетных средств.

4.5. Анализ исполнения доходной части бюджета муниципального образования «Гусевский городской округ» охватывает:

- общий анализ налоговых доходов, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений бюджета муниципального образования «Гусевский городской округ»;

- проверку полноты отражения в доходах бюджета муниципального образования «Гусевский городской округ» источников, которые в соответствии с действующим законодательством должны отражаться в доходах бюджета городского округа;

- анализ внесения изменений в объемы доходной части в ходе исполнения бюджета муниципального образования «Гусевский городской округ»;

- проверку на соответствие фактического поступления доходных источников бюджета муниципального образования «Гусевский городской округ» с объемами, запланированными в решении окружного Совета депутатов муниципального образования «Гусевский городской округ» о бюджете муниципального образования «Гусевский городской округ», уровень исполнения, причины отклонения;

- анализ эффективности деятельности главных администраторов доходов по контролю правильности исчисления, полноты и своевременности уплаты платежей в бюджет, взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет.

В данном разделе отражается выполнение прогнозных значений по доходам, устанавливаются причины отклонений от плановых значений.

Исполнение бюджета по доходам анализируется с точки зрения соответствия Основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Гусевский городской округ».

4.6. Проверка исполнения расходной части бюджета муниципального образования «Гусевский городской округ» охватывает:

- анализ объема и структуры кассовых расходов по обязательствам бюджета;
- анализ правомерности и обоснованности внесения изменений в сводную бюджетную

роспись;

- анализ выполнения показателей, утвержденных сводной бюджетной росписью;
- анализ причин неиспользования бюджетных ассигнований;
- анализ расходов на обслуживание и погашение муниципального долга, проверку их соответствия показателям, утвержденным в решении окружного Совета депутатов о бюджете муниципального образования «Гусевский городской округ».

Исполнение бюджета по расходам анализируется с точки зрения соответствия Основным направлениям бюджетной и налоговой политики. Определяется освоение бюджетных ассигнований в разрезе функциональной и ведомственной структуры расходов бюджета. Отдельно рассматривается использование резервного и дорожного фонда муниципального образования.

4.7. Исполнение программной части бюджета раскрывается на основе анализа бюджетных ассигнований, выделенных на реализацию муниципальных программ. Приводится динамика ассигнований по программам. Устанавливаются причины внесения изменений в программы, не освоения бюджетных ассигнований.

4.8. Результатом исполнения бюджета является дефицит или профицит бюджета. Проводится сравнение плановых и фактических показателей, устанавливаются факторы, повлиявшие на результат исполнения бюджета. Анализируются источники финансирования дефицита бюджета.

При анализе дефицита бюджета муниципального образования «Гусевский городской округ» осуществляется оценка соответствия:

- нормативных документов по вопросам формирования источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Гусевский городской округ» Бюджетному кодексу РФ и другим нормативным законодательным актам;
- фактического размера дефицита, источников его финансирования показателям, утвержденным в решении окружного Совета депутатов муниципального образования «Гусевский городской округ» о бюджете муниципального образования «Гусевский городской округ».

4.9. Состояние муниципального долга рассматривается в целом по бюджету, определяется его структура, объем, динамика привлечения кредитных средств и предоставленных муниципальных гарантий.

4.10. При анализе информации о предоставлении и погашении бюджетных кредитов проверяется:

- соблюдение норм и требований Бюджетного кодекса РФ, других нормативных правовых актов при предоставлении бюджетного кредита из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации муниципального образования «Гусевский городской округ»;
- соблюдение норм бюджетного законодательства при предоставлении бюджетного кредита юридическому лицу на основании договора на условиях и в пределах бюджетных ассигнований, которые предусмотрены соответствующим решением окружного Совета депутатов муниципального образования «Гусевский городской округ» о бюджете муниципального образования «Гусевский городской округ»;
- обоснованность предоставления бюджетных кредитов, полнота и своевременность погашения основного долга и процентов;
- реализация мер, принимаемых администрацией муниципального образования «Гусевский городской округ» по своевременному возврату бюджетных кредитов и устранению нарушений при их использовании.

4.11. При анализе информации о выполнении программы муниципальных гарантий проверяется выполнение требований бюджетного законодательства и решения окружного Совета депутатов муниципального образования «Гусевский городской округ» о бюджете муниципального образования «Гусевский городской округ» в части:

- предоставления муниципальных гарантий;
- объема муниципальных гарантий по каждому направлению (цели);
- объема бюджетных ассигнований на исполнение муниципальных гарантий по

возможным гарантийным случаям.

4.12. По результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств в Заключении Контрольно-счётной комиссии на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Гусевский городской округ» отражаются:

- плановое и фактическое исполнение доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета;
- информация о наличии/отсутствии фактов неполноты бюджетной отчетности с указанием причин и последствий;
- информация о наличии/отсутствии фактов недостоверности показателей бюджетной отчетности;
- информация о наличии/отсутствии фактов, способных негативно повлиять на достоверность отчетности;
- информация о наличии/отсутствии фактов нарушения бюджетного законодательства с указанием причин и последствий;
- информация об исполнении муниципальных программ;
- информация об эффективности и результативности использования бюджетных средств.

4.13. По итогам внешней проверки формулируется вывод о достоверности представленного отчета об исполнении бюджета. Обобщаются выводы по каждому разделу Заключения, выявляются причинно-следственные связи и разрабатываются предложения в части повышения эффективности бюджетного процесса.

4.14. При формировании результатов внешней проверки должны быть обеспечены: объективность, обоснованность, системность, четкость, доступность и лаконичность изложения.

4.15. Подготовка заключения Контрольно-счётной комиссии на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Гусевский городской округ» проводится в срок, не превышающий одного месяца со дня предоставления документов в адрес Контрольно-счётной комиссии.

4.16. Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Гусевский городской округ» за отчетный финансовый год подписывается председателем Контрольно-счётной комиссии и направляется окружному Совету депутатов муниципального образования «Гусевский городской округ» и в администрацию муниципального образования «Гусевский городской округ» не позднее 1 мая текущего года.